

Доклад об исполнении порядка внутреннего обеспечения соответствия
требованиям антимонопольного законодательства администрации города
Благовещенска за 2019-2021 годы

В целях укрепления национальной экономики, дальнейшего развития конкуренции и недопущения монополистической деятельности, во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 21.12.2017 № 618 «Об основных направлениях государственной политики по развитию конкуренции», которым утвержден Национальный план развития конкуренции в Российской Федерации на 2018 - 2020 годы, в администрации города Благовещенска создана и реализуется система внутреннего обеспечения соответствия требованиям антимонопольного законодательства (далее – антимонопольный комплаенс).

В целях минимизации рисков нарушения антимонопольного законодательства при осуществлении закупок для нужд муниципального образования за период 2019-2021 годы основе проводилась работа по минимизации и устранению комплаенс – рисков:

1. Осуществляется предварительный контроль в форме экспертизы обоснования начальной (максимальной) цены контракта (далее - Н(М)ЦК) на соответствие нормам Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе) с учетом Методических рекомендаций по применению методов определения Н(М)ЦК, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), утвержденных приказом Минэкономразвития России от 02.10.2013 № 567, а также на соответствие Н(М)ЦК закупаемых товаров, работ и услуг среднерыночным ценам, сложившимся на данный тип или вид товаров, работ и услуг, которое может выражаться как в завышении цены, так и в ее необоснованном занижении.

При осуществлении полномочий администрацией года Благовещенска выявлены нарушения следующие антимонопольного законодательства:

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников поставщиков, которые являются аффилированными лицами, не занимаются заявленной деятельностью по информации, указанной в выписке из ЕГРЮЛ, либо ликвидированы;

- использование для обоснования Н(М)ЦК ценовых источников, не соответствующих предмету контракта по характеристикам, условиям и срокам исполнения контракта.

Процент выявленных нарушений в области антимонопольного законодательства в представленных заказчиками для обоснования Н(М)ЦК документах увеличился с 12 до 30 %.

По всем выявленным нарушениям в адрес заказчиков направляются заключения о выявленных нарушениях и мерах по их устранению.

Кроме того, в целях предоставления заказчиками полного обоснования выбора метода и уровня цен с приложением подтверждающих документов, правильности формирования запросов ценовой информации разработаны формы обоснования НМЦК и запроса о предоставлении ценовой информации.

2. В течение 2019-2021 годов в целях повышения уровня правовой грамотности муниципальных заказчиков в сфере закупок осуществляется методическая и консультационная помощь, направляются информационные письма, проводятся семинары.

За 2019 год проведено 3 обучающих семинара для муниципальных заказчиков по вопросам особенностей осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в рамках нового законодательства.

В 2020 году подготовлено более 150 информационных писем, чем удалось минимизировать случаи нарушения действующего законодательства при осуществлении закупок путем выработки единообразных подходов правоприменения и постоянной методической, консультационной работы управления с муниципальными заказчиками.

Таким образом, предпринимаемые меры позволяют минимизировать комплаенс – риски на начальном этапе закупочного процесса.

3. В целях исключения нарушений антимонопольного законодательства, при осуществлении проверки на соответствие требованиям законодательства о контрактной системе в сфере закупок проектов контрактов, представленных заказчиками в составе заявки на закупку, ведется работа по актуализации условий контрактов в соответствии с изменяющимся законодательством о контрактной системе.

По утвержденным и актуализированным федеральными органами исполнительной власти типовым контрактам, в том числе обязательность применения которых наступила в 2019-2021 годах, проводилась экспертиза их соответствия следующим типовым контрактам и типовым условиям с определением специфичных условий для каждого из заказчиков (способ и периодичность поставки, количество мест поставки и т.д.).

При осуществлении мониторинга и оценки условий, включаемых заказчиками в проекты контрактов, заказчиками допускались нарушения антимонопольного законодательства, аналогичные нарушениям по предыдущим годам, в том числе:

- не применение типовых контрактов (типовых условий) либо изменение условий типовых контрактов (типовых условий) не подлежащих изменению;
- не включение обязательных условий в проект контракта, предусмотренных законодательством о контрактной системе в сфере закупок.

Кроме того, исключаются нереальные сроки, предусматриваемые документацией на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг по муниципальному контракту.

4. Проводится экспертиза описания объекта закупки с целью выявления признаков формирования условий и положений под конкретного «поставщика», а также завышенных требований к участнику закупки, установление неопределенных, трудновыполнимых и обременительных требований, не предусмотренных Законом о контрактной системе критериев оценки заявок на участие в конкурсе и (или) их значимости, квалификационных требований к участникам закупки, к размеру обеспечения заявок на участие в закупке, размеру и способам обеспечения исполнения контракта), по результатам которой заявка на закупку принимается в обработку или же возвращается заказчику для

устранения замечаний.

Так же систематизированы на основании нормативно - правовых актов в области применения национального режима список требований и документов по преференциям, запретам и ограничениям, что автоматизировало процесс включения таких сведений и документов в информационную карту документации о закупке.

В целях недопущения ограничения конкуренции в течение 2019-2021 годов в соответствии с ранее доведенными до заказчика рекомендациями администрации города Благовещенска, продолжена практика предоставления заказчиками при закупках оборудования и техники сравнительной таблицы соответствия нескольких моделей с характеристиками товара, соответствующих техническому заданию.

Помимо этого, при рассмотрении поступивших от заказчиков заявок на осуществление закупок на постоянной основе в рамках компетенции осуществляется проверка технических заданий на предмет соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также требований к участникам закупок.

5. С целью снижения рисков нарушения требований антимонопольного законодательства изучается и обобщается практика ФАС России и УФАС других регионов, судебная практика.

В управление Федеральной антимонопольной службы по Амурской области за 2021 год на закупки, проведенные администрацией, поступило 15 жалоб, что на 1 жалобу больше по сравнению с 2020 годом, из которых:

- необоснованными признаны 13 жалоб, что составляет 86,7 % от общего количества поступивших жалоб (в 2020 году 14 жалоб – 100 %, в 2019 году 9 жалоб – 81,8 %);

- обоснованными признаны 2 жалобы, что составляет 13,3 % от общего количества поступивших жалоб (за 2020 год – 0%, 2019 год – 18,2 %).

При этом из признанных обоснованными жалоб в 2021 году по всем жалобам нарушения допущены заказчиками или членами комиссии по осуществлению закупок.

Таким образом, при сохраняющейся динамике увеличения поданных жалоб (в 2019 – 11, в 2020 – 14, в 2021 – 15), в 2021 году сохранилась тенденция по значительно меньшему проценту жалоб, признанных обоснованными (2019 – 18,2 %, 2020 – 0%, 2021 – 13,3%).

6. В целях снижения комплаенс-рисков при разработке проектов нормативных правовых актов (действующих нормативных правовых актов) в области закупок для реализации возможности предоставления замечаний и предложений структурными подразделениями и заказчиками муниципального образования, данные проекты направляются на согласование всем участникам контрактной системы.

За отчетный период 2019 - 2021 годы разработано 2 решения Благовещенской городской Думы – по одному в 2019 и 2021 годах, 175 постановлений администрации города в пределах своей компетенции в соответствии с действующим законодательством о контрактной системе, в том числе в 2019 году 50 постановлений, 2020 – 45, 2021 – 80.

7. В целях обеспечения реализации обозначенных в Плане мероприятий муниципальные служащие в установленные законодательством о муниципальной службе сроки повышают уровень квалификации.

Все работники имеют высшее образование и дополнительное профессиональное образование в сфере закупок.

В 2021 году принято участие в 10 вебинарах, организованных ООО «РТС-тендер», ООО «Бюджетные и финансовые технологии», ЭТП «Тек-Торг» и «Сбер-АСТ», в 2-х семинарах-совещаниях, в 2-х конференциях и одной межведомственной рабочей группе по вопросам оптимизации контрактной системы, анализа грядущих изменений, закупок работ в сфере строительства и т.п. В 2020 году – в одной межведомственной рабочей группе, в 8 вебинарах, в одной онлайн-конференции - применение национального режима, управление процессами организации закупок в сфере строительства, госзакупки во время пандемии. В 2019 году – в одном практическом семинаре, в одном вебинаре, в 2-х публичных обсуждениях, в одной видеоконференции, в заседании Совета по улучшению инвестиционного климата, в ряде семинаров и совещаний по вопросам правоприменительной практики УФАС России по Амурской области, нововведений в Закон о контрактной системе, пути решения проблемных ситуаций в сфере контрактной системы и др.

8. Во избежание нарушения порядка предоставления муниципальных услуг, предоставляемых администрацией города Благовещенска, осуществляются следующие мероприятия:

1) в части отказов в предоставлении муниципальных услуг по основаниям, не предусмотренным законодательством – административные регламенты по предоставлению муниципальных услуг, предоставляемых структурными подразделениями администрации, содержат закрытый и исчерпывающий перечень оснований для отказа в предоставлении муниципальных услуг, соответствующий законодательству и законодательству в сфере предоставления государственных и муниципальных услуг;

2) в состав административных регламентов включен раздел «Состав, последовательность и сроки выполнения административных процедур, требования к порядку их выполнения, в том числе особенности выполнения административных процедур в электронном виде», в котором подробно описана последовательность административных процедур с указанием сроков их исполнения, структурных подразделений администрации города Благовещенска, обеспечивающих выполнение административных процедур;

3) осуществляются постоянный мониторинг изменений и нововведений законодательства в сфере предоставления муниципальных услуг, внесение изменений в административные регламенты, и другие нормативные правовые акты администрации города Благовещенска.

В целях соблюдения сроков предоставления муниципальных услуг руководителями структурных подразделений администрации города Благовещенска обеспечивается текущий контроль, включающий в себя:

- плановые проверки соблюдения и исполнения специалистами административных регламентов, сроков исполнения документов;

- внеплановые проверки на основании жалоб на некачественное предоставление муниципальной услуги (при их наличии).

Специалисты администрации города Благовещенска, участвующие в предоставлении муниципальных услуг, несут персональную ответственность за соблюдение сроков и порядка исполнения административных регламентов.

Администрацией города Благовещенска на постоянной основе ведется работа с подведомственными учреждениями по предотвращению нарушений в сфере закупочной деятельности, а также по снижению комплаенс-рисков антимонопольного законодательства в виде рекомендательных писем, ознакомления с письмами вышестоящих органов, направления учреждений на прохождение курсов повышения квалификации, а также в качестве участников семинаров и вебинаров в сфере антимонопольного законодательства.

За отчетный период были выявлены следующие нарушения:

1) при проведении электронного аукциона на поставку компьютерной и оргтехники членами единой комиссии по осуществлению закупок для нужд управления образования администрации города Благовещенск, при рассмотрении вторых частей заявок был неправомерно допущен к участию в аукционе участник.

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Амурской области вынесено предписание об устранении выявленных нарушений. Предписание Амурского УФАС России исполнено в установленный срок.

2) в 2021 году при осуществлении закупки на поставку бумаги для офисной техники было допущено нарушение сроков размещения сведений об исполнении муниципального контракта в ЕИС.

По результатам рассмотрения дела об административном правонарушении вынесено постановление о прекращении производства по делу в связи с отсутствием состава административного правонарушения.

Положением об антимонопольном комплаенсе отдельные полномочия по мониторингу и анализу нормативных правовых актов возложены на правовое управление, которым осуществляются следующие функции:

1) мониторинг изменений в законодательство о закупках, по результатам проведенного мониторинга направляется информация заместителю мэра, курирующему сферу закупок, и соответствующим отраслевым органам администрации о необходимости принятия новых муниципальных правовых актов или внесения изменений в действующие муниципальные правовые акты;

2) правовая и антикоррупционная экспертиза проектов нормативных правовых актов в сфере закупок товаров, работ, услуг;

3) взаимодействие с прокуратурой города Благовещенска путем направления проектов нормативных правовых актов для изучения на предмет соответствия действующему законодательству.

Выявленные в проектах муниципальных правовых актов положения, ограничивающие конкуренцию, устранялись в рабочем порядке разработчиками проектов муниципальных правовых актов.

За период 2019-2021 годы в отношении муниципальных нормативных правовых актов в антимонопольный орган поступало 1 заявление о признании незаконным некоторых положений постановления администрации города

Благовещенска от 26.02.2020 № 638 «Об утверждении Положения о проведении конкурса на право размещения нестационарных торговых объектов (киосков) на набережной реки Амур (ул. Краснофлотская) города Благовещенска», признании незаконным проведение конкурса. По результатам рассмотрения антимонопольным органом в удовлетворении заявленных требований отказано.

С целью снижения комплаенс-рисков нарушений антимонопольного законодательства в 2022 году планируется осуществить следующий комплекс мероприятий:

1. Повышение уровня квалификации муниципальных служащих;
2. Подготовку документов с соблюдением предварительного контроля документов на соответствие антимонопольному законодательству;
3. Мониторинг изменений законодательства о закупках;
4. Мониторинг и анализ практики применения антимонопольного законодательства.

Таким образом, в администрации города Благовещенска успешно внедрен и функционирует антимонопольный комплаенс. Обеспечено проведение оценки достижения ключевых показателей эффективности антимонопольного комплаенса, по результатам которого подтверждены показатели эффективности функционирования антимонопольного комплаенса и соответствия деятельности управления требованиям антимонопольного законодательства.

Мэр города Благовещенска



О.Г. Имамеев